



19.10.2016	№ 3736/0/8-16
19.10.2016	№ 11267/0/9-16
19.10.2016	№ 96С-698/16
20.10.2016	№ 2652/0/4-16
20.10.2016	№ 2144/9-14/16
19.10.2016	№ 01-11.3/3117/16
19.10.2016	№ 11-7533/16

Голові Верховної Ради України

ПАРУБЮ А. В.

*Про бюджетні призначення
Державної судової адміністрації
України на 2017 рік*

Шановний Андрію Володимировичу!

Бюджетні призначення, які визначалися Державній судовій адміністрації України (далі – ДСА України) упродовж останніх років, не враховували потребу щодо необхідних обсягів фінансових ресурсів, унаслідок чого ситуація із здійсненням судочинства погіршилася. Постійний дефіцит фонду оплати праці не давав можливості сформувати достатній кадровий потенціал для якісного, повного та своєчасного розгляду судових справ, а також призвів до скорочення чисельності суддів та працівників апаратів судів.

Сьогоднішні кадрові проблеми системи правосуддя не дозволяють забезпечити своєчасний розгляд судових справ. Відсоток розглянутих справ по відношенню до тих, які надійшли на розгляд складає менше 100. Відповідно зростає залишок нерозглянутих справ та середній строк розгляду судової справи, який на сьогодні складає близько двох місяців (57 календарних днів). Зростає також навантаження на суддів, яке на сьогодні сягнуло 224 справи на рік на одного суддю, при нормативі 183 справи. Такий стан призводить до зниження якості розгляду судових справ, і, як наслідок, викликає справедливе незадоволення користувачів судових послуг. Причина вказаних негативних явищ – недостатній обсяг фінансових ресурсів.

При формуванні проекту Державного бюджету України на 2017 рік Міністерством фінансів України вперше були враховані достатні обсяги фінансових ресурсів органам судової влади, які дозволяли забезпечити здійснення необхідних заходів для впровадження судової реформи та покращення ситуації з розглядом судових справ. Розрахунки потреби у фінансових ресурсах були здійснені на основі науково обґрунтованих нормативів навантаження на суддів, розроблених з допомогою зарубіжних експертних організацій. При цьому було зменшено нормативну чисельність суддівського корпусу з 8451 до 7 459 осіб з переведенням їх на нові умови оплати праці, передбачені реформою та нормативну чисельність працівників апаратів судів з 31,6 до 27,6 тис. осіб. Появилася реальна можливість виправити негативну тенденцію погіршення якості судочинства, а саме: підвищити відсоток розглянутих справ з 99,2 до 105,1; скоротити середній строк розгляду судової справи з 57 до 47 днів; навантаження на суддю привести у відповідність до нормативного (з 224 до 183 справи); зменшити залишок нерозглянутих справ з 242 тисяч до 176 тисяч.

Зазначеним проектом бюджету також були передбачені кошти для створення протягом 2017 року Служби судової охорони, як це передбачено Законом України "Про судоустрій і статус суддів".

Проте, без участі представників судової влади, Кабінетом Міністрів України була схвалена та подана на розгляд Верховної Ради України інша редакція проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік". Доведені Міністерством фінансів

Україні оптимальні обсяги бюджетних ресурсів у сумі 10 957,6 млн грн були зменшені на 2630,5 млн грн (на 24%) до 8 327,1 млн грн (без врахування 5 млн грн для виконання рішень судів на користь суддів та працівників апарату судів). При цьому були майже повністю (скорочення на 827,3 млн грн, або на 94%) скорочені раніше передбачені бюджетні асигнування на створення Служби судової охорони, що унеможливило виконання передбачених судовою реформою відповідних заходів у цьому напрямку. На створення Служби судової охорони передбачено тільки 50 млн гривень фонду оплати праці з нарахуванням, які при повній відсутності видатків на матеріально-технічне забезпечення не мають сенсу. Такі видатки будуть неефективними та не забезпечать охорону судів.

Також на 1 803,2 млн грн або на 23% скорочено від раніше передбаченого, фонд оплати праці з нарахуванням суддів та працівників апаратів судів. Таке скорочення фонду оплати праці не дозволить укомплектувати суддівський корпус у межах нормативної чисельності суддів, а також працівників апаратів судів у достатній кількості. Крім того, визначені обсяги фінансових ресурсів дозволяють забезпечити новим розміром суддівської винагороди, що передбачено реформою, тільки 3 360 суддів (45%).

Створений таким чином дефіцит кадрових ресурсів призведе до суттєвого погіршення основних якісних показників судочинства: відсоток розглянутих справ знизиться із 105,1 запланованих до 94, строк розгляду судової справи складе 96 днів (більше як три місяці), залишок нерозглянутих справ зросте із 176 тис. до 320 тисяч.

Підсумовуючи, слід відмітити, що чергове суттєве незабезпечення судової влади достатніми фінансовими ресурсами, ще більше похитне довіру до неї і вплине на формування суспільної думки щодо неефективності судової реформи, оскільки при таких параметрах бюджету на 2017 рік її робота не покращується, а навпаки погіршується.

Зважаючи на викладене просимо Вашого, шановний Андрію Володимировичу, сприяння щодо перегляду показників проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" та збільшення обсягів бюджетних призначень на 1 953,7 млн грн відповідно до обґрунтування, що додаємо.

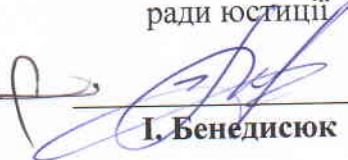
Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

З повагою

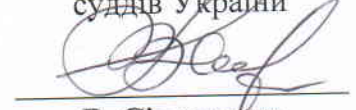
Голова Верховного
Суду України


Я. Романюк

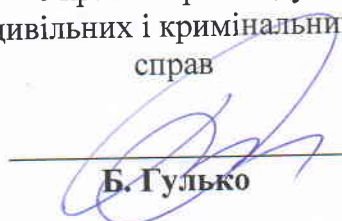
Голова Вищої
ради юстиції


І. Бенедисюк

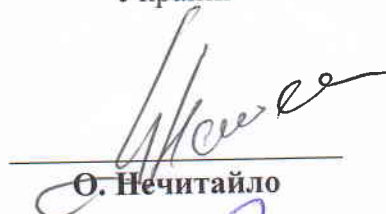
Голова Ради
суддів України


В. Сімоненко

Голова Вищого
спеціалізованого суду
України з розгляду
цивільних і кримінальних
справ


Б. Гулько

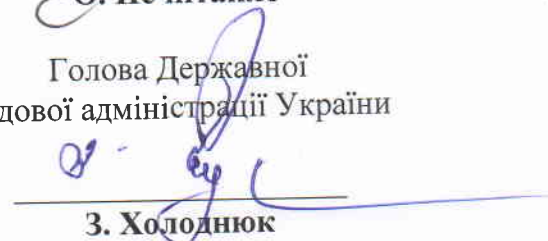
Голова Вищого
адміністративного суду
України


О. Нечитайло

Голова Вищого
господарського суду
України


Б. Львов

Голова Державної
судової адміністрації України


З. Холоднюк

**Обґрунтування
позиції Державної судової адміністрації України
щодо необхідності коригування показників
проекту Державного бюджету України на 2017 рік**

1. Потреба в бюджетних асигнуваннях на оплату праці складає 6 827,3 млн гривень, з яких:

- 3 215 млн гривень для виплати суддівської винагороди 7 459 суддів (середньооблікова чисельність), у тому числі:

- для виплати суддівської винагороди, визначеної відповідно до положень Закону України "Про судоустрій і статус суддів" – 1 934,4 млн гривень;

- для доплати різниці між новими та попередніми умовами оплати праці 5 221 судді, що пройдуть кваліфікаційне оцінювання – 1 124,6 млн гривень;

- на вихідну допомогу 2 406 звільненим суддям, які не будуть проходити кваліфікаційне оцінювання – 156 млн гривень;

- 3 094,4 млн гривень на оплату праці 27 597 працівників апаратів судів (середньооблікова чисельність);

- 318,7 млн гривень на оплату праці 3 794 працівників Служби судової охорони (середньооблікова чисельність);

- 199,2 млн гривень на оплату праці працівників інших установ системи правосуддя (Державна судова адміністрація України, її територіальні органи, Вища кваліфікаційна комісія суддів України, Національна школа суддів України).

2. Потреба в бюджетних асигнуваннях для нарахувань на оплату праці складає 1 407,8 млн гривень.

3. Потреба в бюджетних асигнуваннях на оплату комунальних послуг та за енергоносії складає 268,1 млн гривень, яка розрахована шляхом множення бюджетних призначень 2016 року на індекс зростання цін на комунальні послуги та енергоносії з урахуванням 20,1 млн гривень для Служби судової охорони, що створюється.

4. Потреба в бюджетних асигнуваннях на здійснення інших поточних видатків, пов'язаних із забезпеченням судочинства складає 1 047,5 тис гривень, яка розрахована шляхом множення бюджетних призначень 2016 року на індекс зростання споживчих цін з урахуванням 428,4 млн гривень для Служби судової охорони, що створюється.

5. Потреба в бюджетних асигнуваннях для виконання рішень судів на користь суддів та працівників апаратів судів складає 5 млн гривень.

6. Першочергова потреба у видатках розвитку складає 730,1 млн гривень, у тому числі:

- 40 млн гривень на створення Служби судової охорони;
- 250 млн гривень на інформатизацію судів, включаючи створення електронного суду, аудіо- та відеофіксацію судових засідань;
- 440,1 млн грн на ремонт та обладнання приміщень судів, включаючи зали судових засідань.

Загальна мінімальна необхідна потреба у видатках складає 10 285,8 млн гривень.

У проекті бюджету на 2017 рік враховані видатки в сумі 8 332,1 млн гривень.

Дефіцит бюджетних асигнувань на 2017 рік становить 1 953,7 млн гривень, у тому числі:

- фонд оплати праці для судів – 942,1 млн гривень;
- фонд оплати праці для Служби судової охорони – 277,7 млн гривень;
- нарахування на фонд оплати праці для судів – 184,3 млн гривень;
- нарахування на фонд оплати праці для Служби судової охорони – 61,1 млн гривень;
- видатки на комунальні послуги та за енергоносії для Служби судової охорони – 20,1 млн гривень;
- інші видатки споживання для Служби судової охорони 428,4 млн гривень;
- видатки розвитку для Служби судової охорони – 40 млн гривень.